

Prólogo

Durante mucho tiempo la seguridad social se consideró una característica de las sociedades ricas, un elemento que quedaba fuera del alcance de los países más pobres. No obstante, se ha dedicado poco tiempo a pensar en cómo la seguridad social ha ayudado a los países ricos de hoy en día a llegar hasta donde han llegado, y en cómo la seguridad social ha contribuido a su desarrollo económico y social. Afortunadamente, el panorama está cambiando. El acceso universal a la seguridad social, elemento que contribuye a reforzar y promover altos niveles de crecimiento económico y estabilidad social, se percibe progresivamente como uno de los factores que contribuye al desarrollo social y económico de los actuales países de renta media y baja. Forma parte de un concepto más equilibrado de desarrollo económico y social que se ha denominado «crecimiento pro-pobre» o «crecimiento con equidad». Íntimamente relacionado con estos conceptos, la OIT ha desempeñado un papel clave en el desarrollo del concepto de «Trabajo Decente», uno de cuyos cuatro pilares es la protección social —junto con los derechos, el empleo productivo y el diálogo social— y el cual depende de la interrelación con los demás pilares. El concepto de Trabajo Decente se ha inspirado en innumerables debates con los mandantes —gobiernos, empleadores y trabajadores— y socios de la OIT, quienes también han desempeñado una labor clave a la hora de sacar adelante la agenda del Trabajo Decente.

La OIT considera que la seguridad social es un concepto dinámico que debe ajustarse a las circunstancias de la sociedad global cambiante del siglo XXI. La esencia de nuestra opinión sobre la seguridad social se sustenta en recomendaciones y convenciones internacionales firmemente ancladas en el concepto más amplio de los derechos humanos, que cuentan con el apoyo de la comunidad internacional.

La OIT está firmemente comprometida con la construcción de una base social global. Creemos que todos los seres humanos tienen derecho a una protección social mínima. No podemos aceptar que 1.400 millones de personas sigan viviendo en la pobreza absoluta, y que una proporción todavía mayor de la población mundial no pueda acceder a mecanismos de seguridad social efectivos cuando los necesita.

Para lograr una seguridad social efectiva es imprescindible tener en cuenta las transformaciones por las que pasan las sociedades en las distintas fases de su desarrollo. Debemos esforzarnos al máximo para compartir información y conclusiones valiosas sobre la mejor manera de

crear instituciones efectivas que proporcionen una seguridad social del nivel más alto posible. Debemos compartir nuestros conocimientos, ideas y experiencia sobre cómo lograr una seguridad social efectiva a través de la transferencia de conocimiento y de la puesta en común de ideas y experiencias sobre cómo llevarlo a cabo.

Así, esperamos que este libro contribuya a este fin y sea de utilidad tanto para académicos como para expertos. El mundo académico agradecerá el amplio conjunto de conclusiones empíricas que podrán apoyar una investigación cada vez más sofisticada sobre el tema.

Esperamos que los expertos, principalmente los responsables políticos y los expertos en desarrollo, se sientan inspirados por las ideas originales que se presentan en este libro y que les sirvan para mejorar y aumentar la efectividad del proceso de elaboración de políticas, tanto en el mundo desarrollado como en el mundo en desarrollo. También deseamos que esta obra sirva para suscitar diálogos y un intercambio de ideas entre agentes del sector de la seguridad social tanto en el mundo desarrollado como en el mundo en desarrollo.

El libro es idealista, realista y pragmático al mismo tiempo. Es idealista porque estamos convencidos de que podemos lograr el objetivo de fortalecer la seguridad social y ampliar la cobertura de la misma. El libro es realista porque identifica y evalúa los escollos que dificultan el proceso. Por último es pragmático porque muestra cómo hacer frente a dichos escollos.

El libro surge de una iniciativa conjunta propuesta por tres instituciones, el Ministerio de Desarrollo Internacional de Reino Unido, la Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) alemana y la Oficina Internacional del Trabajo (OIT). Las tres instituciones organizaron y patrocinaron un seminario de investigación celebrado en Ginebra los días 4 y 5 de septiembre de 2006 sobre el tema *Challenging the Development Paradigm: Rethinking the Role of Social Security in State Building* (Un desafío al paradigma del desarrollo: replantear el papel de la seguridad social en la creación de los Estados). El seminario analizó la necesidad de ampliar la seguridad social con el objetivo de dar cobertura a la mayoría excluida de la población mundial y se marcó como objetivo analizar las lecciones que pudieran extraerse de la experiencia de la OCDE en cuanto a la relación entre la seguridad social y el desarrollo social y económico y su aplicación por parte de expertos en desarrollo, agencias de donantes y gobiernos de países en desarrollo. Durante el seminario también se estudió si la experiencia de la reducción de la pobreza en los países de la OCDE constituye un desafío para el principal paradigma del desarrollo al que se enfrentan los países de renta baja, y se debatió sobre la viabilidad de introducir sistemas de seguridad social de bajo coste en países de renta baja según las experiencias de la OCDE y de los países con ingresos medios.

Queremos agradecer a los asistentes al seminario y a las instituciones anfitrionas sus valiosas aportaciones y los inspiradores intercambios que surgieron durante el transcurso del mismo y durante la posterior preparación de este libro. También quisiéramos aprovechar la oportunidad para agradecer a nuestros socios en esta iniciativa, el DFID y la GTZ, su constante apoyo, que ha ido mucho más allá de una mera aportación económica. El libro también se ha enriquecido gracias a los comentarios y las sugerencias de un colega anónimo, a quien le estamos enormemente agradecidos.

Al igual que ocurrió con los animados debates surgidos durante el seminario, las aportaciones recogidas en este libro reflejan un amplio espectro de opiniones y perspectivas sobre el papel de la seguridad social en el desarrollo, y queremos remarcar que las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente la opinión de las instituciones a las que están asociados o de los organizadores del seminario. Aun así, el libro transmite un mensaje clave: crecer con equidad es posible. Es más, es la única manera de lograr sociedades decentes.

Assane Diop
Director Ejecutivo, Sector de Protección Social,
Oficina Internacional del Trabajo